



## **REFORMSKE I DRUGE MJERE FISKALNE KONSOLIDACIJE ZA RAZDOBLJE 2014.- 2016.**

### **MJERA 2 – OUTSOURCING (IZDVAJANJE) PRATEĆIH DJELATNOSTI U JAVNOM SEKTORU**

*"MODELI UČINKOVITOG UPRAVLJANJA NEOSNOVNIM DJELATNOSTIMA U  
JAVNOJ UPRAVI  
– PRILIKE ZA JAVNI SEKTOR I GOSPODARSTVO"*

28.04.2014.

## Sadržaj

- » Projektni plan provedbe reformskih mjera fiskalne konsolidacije 2014.-2016.
- » Uvod
- » Djelatnosti u javnom sektoru i upravljanje
- » Resursi i potreba za reformom
- » Outsourcing (izdvajanje pratećih djelatnosti)
- » Faze projekta i provođenje reformske mjere
- » Faza 1: Identifikacija djelatnosti
- » F2: Analiza Postojećeg stanja (APS)
- » Nalazi APSa po svakoj djelatnosti
- » Daljnje faze projekta i hodogram aktivnosti



Projektni plan provedbe dugoročnih reformskih mjera fiskalne konsolidacije Vlade RH 2014.-2016.

Dokument usvojila Vlada RH 27.12.2014.

## 9 mjera iz Projektnog plana

1. Integracija pratećih službi
- 2. Outsourcing usluga**
3. Objedinjena javna nabava
4. Jedinstveni novčani centar
5. Reforma socijalnog ugovaranja
6. EU fondovi kao podrška mjerama
7. Masterplan bolnica
8. Restruktuiranje mreže škola i programa
9. Reorganizacija pravosudnog sustava

## KONTEKST

Ove i sve druge strukturne reformske mјere implementirane su u Nacionalni program reformi 2014.

Usvojila Vlada RH 24. travnja 2014. godine

Dostavlja se Europskoj komisiji u okviru Europskog semestra

Svi dokumenti su javno objavljeni

## Organizacijska struktura

Koordinacijsko tijelo Vlade RH  
(Radna skupina za koordinaciju i praćenje provedbe reformskih i drugih mјera fiskalne konsolidacije za razdoblje 2014. - 2016.)

Operativna radna skupina

9 Resornih radnih skupina

## Uvod

- » Tema današnje konferencije i cilj projekta/reformske mjere Vlade RH je:

**Unaprjeđenje učinkovitosti upravljanja neosnovnim djelatnostima u javnom sektoru**

- » *Djelatnosti*
- » *Upravljanje djelatnostima*
- » *Resursi*
- » *Razlozi i potreba za povećanjem učinkovitosti upravljanja neosnovnim djelatnostima:*
- » *Outsourcing (izdvajanje pratećih djelatnosti) – model povećanja učinkovitosti upravljanja neosnovnim djelatnostima*
- » *Projekt (po svakoj fazi)*



# Djelatnosti i upravljanje djelatnostima

- » Svaka organizacija (bez obzira da li se radi o trgovačkom društvu, javnoj ustanovi, instituciji) da bi bila efikasna mora se fokusirati na osnovne djelatnosti zbog kojih postoji.
- » Dakle primarni zadatak svakog rukovoditelja u svakoj organizaciji tj. instituciji jest organizirati učinkovito obavljanje **osnovnih djelatnosti** tj. pružanje "primarnih usluga", kojima se ta organizacija/ institucija bavi.
- » Da bi se takve osnovne djelatnosti mogle obavljati u svakoj organizaciji/instituciji potreban je niz tzv. "**neosnovnih (pratećih) djelatnosti**" koje podržavaju i osiguravaju uvjete u kojima se obavljaju primarne djelatnosti.
- » **Osnovna podjela djelatnosti svake organizacije je na:**
  1. Osnovne djelatnosti
  2. Neosnovne djelatnosti
- » Upravljanje tim neosnovnim djelatnostima zahtijeva značajne, gotovo jednake organizacijske, vremenske, materijalne i sve druge resurse, kao i upravljanje osnovnim djelatnostima. Ukoliko upravljački i organizacijski resursi izostanu tada neosnovne djelatnosti mogu biti neučinkovite, loše organizirane, skupe, a u nekim slučajevima njihov trošak može premašiti troškove obavljanja osnovnih djelatnosti.
- » Stoga se u dobro organiziranim i visoko učinkovitim sustavima i organizacijama, upravljanje neosnovnim djelatnostima prepušta onima kojima su te iste osnovne djelatnosti i time postižu višestruki ciljevi: više vremena i upravljačkih resursa za fokus na svoje osnovne djelatnosti, povećanje učinkovitosti, podizanje razine kvalitete te smanjenje troškova

# **Resursi i potreba za reformom:**

## » **Resursi :**

- **Ljudski**
- Materijalni ( tekući materijalni resursi i osnovna sredstva)
- Tehnologija i poslovni procesi

## » **Razlozi i potreba za povećanjem učinkovitosti upravljanja neosnovnim djelatnostima:**

Analiza postojećeg stanja pokazala je:

- da je trenutno upravljanje neosnovnim djelatnostima neefikasno
- da svaka organizacija tj. institucija u javnom sektoru ima različite standarde koji određuju obavljanje neosnovnih djelatnosti ili da ti standardi uopće ne postoje
- da je prilično velika razlika u troškovima obavljanja tih djelatnosti (što upućuje da ima prostora tj. mogućnosti za značajne uštede)
- da je broj zaposlenih u javnom sektoru koji obavljaju te djelatnosti značajan što zahtijeva znatne organizacijske resurse da bi se tim djelatnostima i ljudskim resursima upravljalo
- Bez obzira na značajan broj djelatnika, uvek se javljaju problemi vezani uz nedostupnosti tj. nefleksibilnost zamjenskih resursa (zamjene za bolovanja i sl.)

# **OUTSOURCING (izdvajanje pratećih/neosnovnih djelatnosti)**

- » **Outsourcing** je ugovorni odnos kojim neka organizacija prestaje obavljati neke određene (neosnovne) djelatnosti i prepušta njihovo obavljanje drugoj organizaciji, a kojoj je obavljanje tih djelatnosti "osnovna djelatnost".
- » Dakle jedna organizacija transferira (izdvaja) dio ili cijelokupne poslovne aktivnosti prema drugim gospodarskim subjektima, a koji na taj način preuzimaju jednu ili više poslovnih funkcija i aktivnosti organizacije.
- » **Cilj outsourcinga** je:
  - > Rasteretiti rukovodstvo i osloboediti vrijeme za učinkovito upravljanje osnovnim djelatnostima
  - > Unaprijediti poslovne procese i povećati učinkovitost
  - > Omogućiti primjenu novih tehnologija, sredstava i alata
  - > Primijeniti najbolje međunarodne standarde i osigurati jednaku razinu kvalitete usluge u svim subjektima
  - > Povećati fleksibilnost u dostupnosti ljudskim resursima
  - > Smanjiti troškove
- » **Outsourcing nije javna nabava** (javna nabava je samo alat kojim se u postupku provedbe Outsourcinga na transparentan način izabiru najbolji mogući partneri tj. gospodarski subjekti koji će na sebe preuzeti obavljanje neosnovnih djelatnosti odnosno pružanje usluge).

## **Mogući modeli Učinkovitog Upravljanja neosnovnim djelatnostima**

- 1. Samostalno poboljšanje efikasnosti „u kući”**
- 2. *Kreiranje spin-off entiteta (tvrtke u javnom vlasništvu stvorene na temelju izdvojene gospodarske cjeline)***
- 3. Outsourcing – transfer svih resursa i prijenos upravljanja neosnovnim djelatnostima onim igračima na tržištu kojima su to te djelatnosti osnovne**



# Faze projekta:



Napomena; rokovi su promijenjeni u odnosu na Projektni plan na sjednici Koordinacijskog tijela održanoj 10.04.2014.

## F1: Identifikacija djelatnosti

Analizom svih djelatnosti u organizacijama i institucijama u javnom sektoru identificirane su i izdvojene one djelatnosti koje se kao neosnovne obavljaju u javnom sektoru, a za koje je potrebno unaprijediti model upravljanja i koje kao takve mogu biti predmetom ovog projekta (reformske mjere), a to su:

1. Čišćenje
2. Održavanje
3. Pranje i peganje
4. Priprema hrane i pića
5. Prijevoz
6. Zaštita



## F2: Analiza postojećeg stanja

Nakon identifikacije 6 navedenih neosnovnih djelatnosti, RRS2\* je:

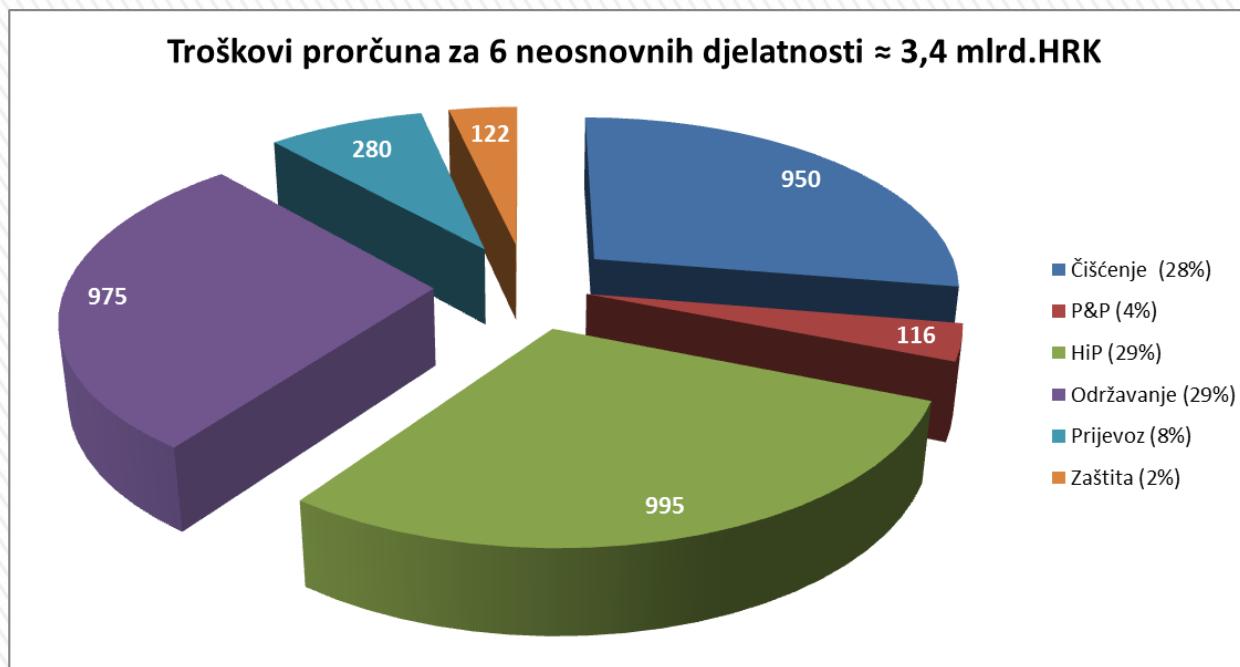
- 1) Pristupila izradi baze podataka na temelju koje se analizira postojeće stanje
- 2) Razvrstala sve proračunske korisnike po kategorijama i sektorima kojima pripadaju
- 3) Izradila upitnik i putem istog (koristeći e-aplikaciju) prikupila osnovne podatke o postojećem stanju kod svakog od 2300 subjekata tj. kod svih proračunskih korisnika (prikljeno je  $\Sigma$  oko 933.800 podataka  
→ od čega se na mjeru "outsourcing" odnosi 311.266 podataka)
- 4) Provela dodatna ispitivanja i razrade potrebne za donošenje što točnijih zaključaka analiza, a na temelju kojih Vlada RH može donositi informirane daljnje odluke te pristupiti slijedećim fazama projekta
- 5) Identificirala područja u kojima evidentno postoji značajan prostor za povećanje učinkovitosti



\*RRS2: Resorna radna skupina za mjeru 2 – outsourcing usluga

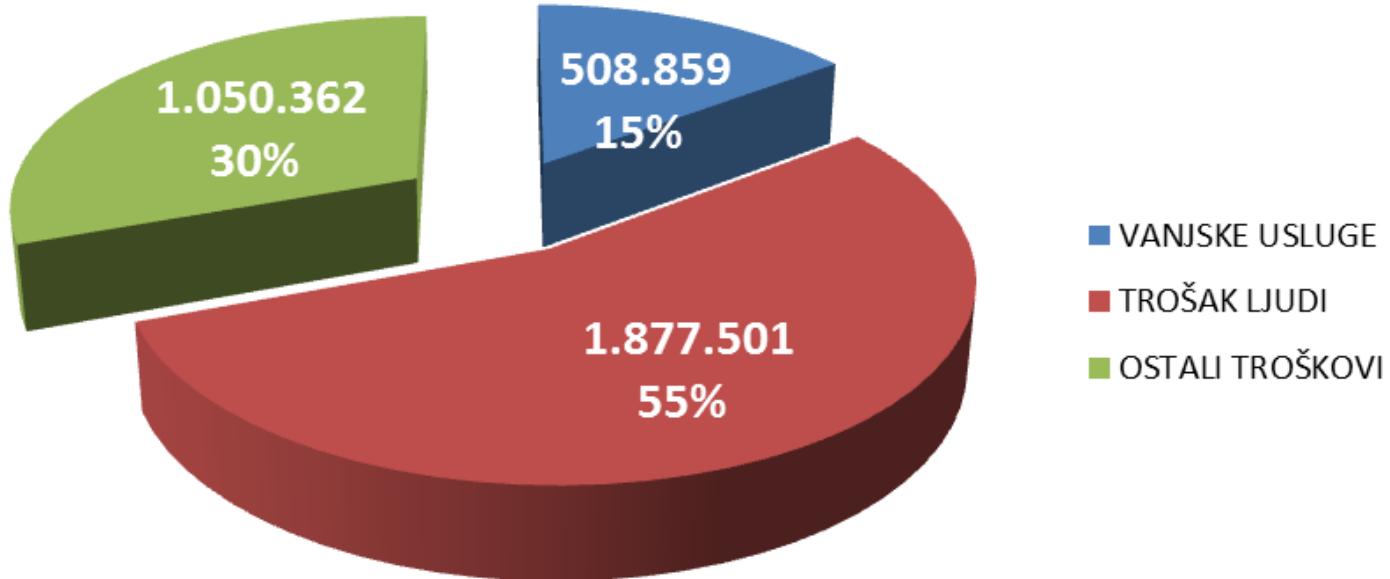
# Nalazi do kojih smo došli Analizom postojećeg stanja (APS)

- » ≈ 2300 subjekata tj. proračunskih korisnika koji sudjeluju u ovoj Reformskoj mjeri (RM)
- » ≈ 26,5 tisuća zaposlenih na poslovima ovih neosnovnih djelatnosti
- » ≈ 3,4 mlrd. HRK godišnji proračunski direktni troškovi ovih neosnovnih djelatnosti (bez režijskih troškova)
- » Ukupno se čisti i održava oko 27 mil.m<sup>2</sup> (od čega 8,9 mil. m<sup>2</sup> unutarnjih + 18,3 mil. m<sup>2</sup> vanjskih) prostora
- » Ukupno je godišnje 153 mil. kg rublja oprano, opeglano i kemijski očišćeno na teret proračuna
- » Ukupno se pripremi 73,4 milijuna obroka godišnje u javnom sektoru (na teret proračuna)
- » Ukupno se prijeđe preko 373,6 milijuna km godišnje



## APS: struktura postojećih troškova neosnovnih djelatnosti

Udio u ukupnim troškovima ('000 kn)



## **APS: Čišćenje**

1. Ukupan broj zaposlenika na poslovima čišćenja u javnom sektoru: **13.763**
2. Ukupni direktni troškovi djelatnosti čišćenja (bez režijskih troškova) iznose 950 milijuna HRK godišnje
3. Ukupne površine objekata koji se čiste iznose **8,9 mil.m<sup>2</sup>**
4. Prosječan **trošak po satu čišćenja: 39,52 kn/h**  
po sektorima razlike od 26,49 kn/h do 86,51 kn/h  
po pojedinim organizacijama razlike su od 15,09 kn/h do 319,24 kn/h
5. **Površina za čišćenje po zaposleniku: 656,51 m<sup>2</sup>**  
površine po zaposlenom variraju po sektorima **od 324 m<sup>2</sup> do 3.040 m<sup>2</sup>**



# APS: Čišćenje

	kn/satu	m2/zaposleniku
<b>DRŽAVNA TIJELA</b>	36,65	911,83
<b>TIJELA IZVRŠNE VLASTI</b>	32,38	1.039,75
<b>TIJELA SUDBENE VLASTI</b>	47,39	663,83
<b>JAVNA UPRAVA</b>	<b>39,83</b>	<b>628,47</b>
SUSTAV OBRAZOVANJA	44,61	665,57
SUSTAV ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	54,34	794,92
ZNANOST I VISOKO OBRAZOVANJE	34,98	995,75
AGENCIJE	86,51	3.040,42
DRUGE JAVNE USTANOVE	37,58	1.110,50
KULTURA I ZAŠTITA PRIRODE	46,66	1.353,86
<b>SUSTAV ZDRAVSTVA</b>	<b>32,14</b>	<b>420,37</b>
PRIMARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA	29,09	547,69
SEKUNDARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA	33,15	461,98
TERCIJARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA	30,60	324,43
ZDRAVSTVENI ZAVODI	49,25	496,84
<b>PROSJEČNA VRIJEDNOST</b>	<b>39,52</b>	<b>656,51</b>

## Zaključak:

1. Značajne razlike u troškovima po satu rada
2. Značajne razlike u površini čišćenja po zaposlenom

**Ukazuju na potrebu za ujednačavanjem standarda a time i na značajan prostor za povećanje učinkovitosti .**

## **APS: Održavanje**

1. Ukupan broj zaposlenika na poslovima održavanja: **4.308**
2. Prosječni godišnji direktni troškovi održavanja (bez režijskih troškova): **975 milijuna HRK** godišnje
3. Ukupne površine objekata koji se održavaju: **8,9 mil.m<sup>2</sup>**
4. Ukupan broj odrađenih popravaka u 2013. godini: **7,3 milijuna popravaka** ( $\rightarrow$ 133,46 kn/popravku)
5. Prosječan trošak održavanja po satu: **108,77 kn/h**



## **APS: Pranje i peglanje (PiP)**

1. Ukupan broj zaposlenika na poslovima PiP-a: **995 zaposlenika**
2. Ukupni direktni troškovi održavanja (bez režijskih troškova): **115 milijuna HRK godišnje**
3. Ukupna količina opranog, opeglanog i kemijski očišćenog rublja u 2013. godini iznosi: **153 mil. kg**
4. Prosječan trošak pranja i peglanja po satu: **55,78 kn/h**



## **APS: Priprema hrane i pića (HiP)**

1. Ukupan broj zaposlenika na poslovima HiP: 4.493 radnika
2. Ukupni direktni troškovi HiP (bez režijskih troškova) : **995 milijuna HRK godišnje**
3. Ukupno pripremljeni broj obroka godišnje: 73,4 milijuna obroka
4. Prosječan trošak pripreme HiPa po satu: **106,40 kn/h**



# APS: Prijevoz

Napomena:

Kod usluga prijevoza izdvojen je "tzv. prijevoz posebne namjene" od prijevoza za potrebe administracije (dužnosnika, službenika) koji temeljem odgovarajućih akata imaju pravo na korištenje službenih vozila i vozača.

Finansijski pokazatelji ove djelatnosti donekle su iskrivljeni iz slijedećih razloga:

- Nema amortizacije (trošak nabave se ne amortizira kroz vrijeme)
- Visoki troškovi održavanja starijih vozila
- Namjenski preuređena vozila voze službenici a ne nužno vozači (policija, pravosuđe isl.)
- Smjenski rad i raspoloživost vozača (prijevoza) i onda kada za takvim uslugama nema potrebe

RRS2 razmatra prednosti i nedostatke organiziranja "zajedničke službe –Shared Service" (zajedničkog car-pool-a) u odnosu na outsourcing radi povećanja efikasnosti i smanjenja "praznog hoda"

1. Ukupan broj vozila u javnom sektoru ( u vlasništvu i leasingu): **10.013**
2. Ukupan broj vozača zaposlenih na poslovima prijevoza: **2.065**
3. Direktni godišnji troškovi prijevoza (bez uključene nabave i najma vozila) : **280 milijuna HRK** godišnje
4. Ukupni broj prijeđenih km službenim vozilima: 373 mil. km
5. Prosječan trošak usluge prijevoza po satu (bez uključenih troškova vozila): **65,10 kn/h**

Zaključak:

Potrebno je provesti reviziju korištenja vozila, racionalizaciju i osnivanje CAR-POOL-a !



## **APS: Zaštita**

1. Ukupan izvršeni broj sati poslova zaštite godišnje : 3,4 milijuna sati
2. Ukupan broj zaposlenika na poslovima održavanja: 877
3. Ukupni troškovi zaštite: 81 milijuna HRK godišnje (plus 41 mil. vanjski pružatelji usluga)

Upravljanje	U kući	U outsourcingu
Prosječan trošak/h	44,65 kn/h	25,63 kn/h

### **Zaključak:**

1. Iako najosjetljivija, Zaštita je djelatnost koja je do sada najviše izdvojena tj. u outsourcing-u.
2. Značajne su razlike u troškovima po satu zaštite (a time i mogućnosti uštede)
3. Nema nedostatka resursa u slučajevima privremene nesposobnosti radnika

**Što sve ukazuje na značajan prostor za povećanje učinkovitosti i smanjenje troškova .**



## Zaključci:

Postojeće stanje jasno ukazuje :

- Velike su razlike u troškovima obavljanja neosnovnih djelatnosti unutar postojećeg sustava
- Postoji potreba za uvođenjem standarda, povećanjem učinkovitosti i smanjenjem troškova
- Potrebno je iznaći moderne mehanizme koji će stvoriti pozitivne promjene

## Ključni elementi:

1. Zaštita postojećih ljudskih resursa odnosno zaštita radnika i zadržavanje njihovih postojećih prava  
*(DIREKTIVA VIJEĆA 2001/23/EZ o približavanju prava država članica u vezi sa zaštitom prava zaposlenika u slučaju prijenosa poduzeća, tvrtki ili dijelova poduzeća ili tvrtki*  
→ Zakon o radu čl. 133 (+Temeljni kolektivni ugovori + granski kolektivni ugovori)
2. Transfer upravljanja bez prekida u obavljanju tih djelatnosti ili pada kvalitete
3. Tehnički, pravni i finansijski standardi/uvjeti koji osiguravaju potrebnu razinu kvalitete usluge
4. Povećanje učinkovitosti koje dugoročno treba rezultirati smanjenjem troškova
5. Zajednička suradnja svih strana uključenih u proces ( postojeći poslodavci, budući poslodavci, radnici i njihovi predstavnici)



# Podsjetnik na faze projekta i daljnji koraci u provođenju RM2:

F1:

Identifikacija

F2:

Analiza

F3:

Model

F4:

Implementacija

F5:

Praćenje

- ✓ Podjela djelatnosti na osnovne i neosnovne
- ✓ Definicija neosnovnih djelatnosti koje ulaze u opseg Projekta i za koje se utvrđuje mogućnost povećanja učinkovitosti upravljanja

- ✓ Prikupljanje podataka APS u javnom sektoru
- ✓ CBA Outsourcing a
- ✓ Dijalog sa strateškim parterima u projektu
- ✓ Utvrđivanje ključnih elemenata

- Izrada različitih modela
- Izbor najboljeg modela
- Prijedlog načina implementacije modela
- Dijalog sa strateškim parterima u projektu
- Javna nabava
- Ugovaranje
- Izbor i Odluka VRH

- Detaljna razrada i specifikacija:
  - Tehnička
  - Pravna
  - Finansijska
- Dijalog sa strateškim parterima u projektu
- Javna nabava
- Ugovaranje
- Prijenos upravljanja neosnovnim djelatnostima (uključujući resurse)

- Kontrola kvalitete usluge
- Kontrola izvršenja ugovornih obaveza
- Dijalog sa strateškim parterima u projektu
- Kontrola i izvještavanje ostvarivanja ciljeva RM



## EPSU (Europen Federation of Public Service Unions – Europsko udruženje sindikata javnog sektora)

### Povelja/Priopćenje o pravilima koje se preporučuje primijeniti kod “outsourcing-a”

Definicija outsourcinga	<ul style="list-style-type: none"><li>svaki <b>proces koji rezultira premještanjem aktivnosti u novu organizaciju</b>, bilo putem ugovora ili odvajanja dijela poslovanja</li></ul>
Konzultacije sa sindikatima	<ul style="list-style-type: none"><li><b>o razlozima prijedloga, u kontekstu opće strategije</b>, uz pružanje na uvid svih studija o opravdanosti procesa outsourcinga</li></ul>
Opravdanost	<ul style="list-style-type: none"><li><b>sindikati trebaju priznati outsourcing kao legitimnu strategiju</b> u određenim okolnostima, kada se to može opravdati sigurnošću radnih mesta</li></ul>
Informiranost i alternative	<ul style="list-style-type: none"><li><b>pravo sindikata da dobiju priliku iznijeti i raspraviti alternativne prijedloge i strategije</b>,</li><li>obaveza poslodavaca da sindikatima pruži relevantne podatke o prijedlogu, uključujući podatke o tvrtkama koje preuzimaju izmještenu djelatnost, te</li><li>pravo sindikata na nezavisnu istragu u procjeni prijedloga; <b>obaveza poslodavca da razmotri alternativne prijedloge</b> ako sindikati smatraju da će outsourcing umanjiti sigurnost radnih mesta i pogoršati uvjete rada</li></ul>
Terminski plan/raspored	<ul style="list-style-type: none"><li><b>poslodavac i sindikati moraju se složiti oko vremenskog rasporeda aktivnosti koje prethode outsourcingu</b>, dajući sindikatima dovoljno vremena da razmotre uvjete rada i prava u budućoj potencijalnoj tvrtki ili tvrtkama koje preuzimaju poslove</li></ul>
Zadržana prava i pravna sigurnost	<ul style="list-style-type: none"><li><b>poslodavac i sindikat trebaju se truditi da sigurnost radnog mesta, plaća i uvjeta rada za radnike koji se premještaju budu zaštićeni</b> (barem na istom nivou kao prije)</li><li>obaveza poslodavca da osigura <b>poštivanje nacionalnih i EU zakona koji reguliraju transfer radnika</b>, te osobito da osigura pravo na mirovinu radnika, ako to nije definirano zakonom</li></ul>

## *Osnovni rizici Outsourcinga i osnovne mjere upravljanja istima*

Rizici	Mjere
Izdvajanje usluga koje se ne bi trebale izdvajati	<ul style="list-style-type: none"><li>Određivanje koje aktivnosti/usluge mogu najbolje/bolje obavljati vanjski pružatelji usluga <b>zahtjeva suštinsko razumijevanje koja je osnovna djelatnost</b> (osnovna uloga) tijela koje izdvajanje razmatra</li><li>Resursi i znanja koja su rijetki, vrijedni, komplikirani i nezamjenjivi odnosno usluge koje se na takvim resursima temelje ne bi se trebale izdvajati, a to se prvenstveno odnosi na aktivnosti/poslove osnovne djelatnosti</li><li>S druge strane, <b>neosnovne (prateće) djelatnosti mogu se izdvajati iz razloga što to omogućuje fokusiranje na osnovnu djelatnost i poboljšava njihovu ukupnu učinkovitost</b> dok prebacivanje poslova na specijalizirane pružatelje usluga pomaže u smanjenju troškova i unaprjeđenju kvalitete</li></ul>
Odabir pogrešnog pružatelja usluge	<ul style="list-style-type: none"><li>Ključni preduvjet podrazumijeva <b>definiranje obveznih kvalifikacija (uvjeta sposobnosti) pružatelja usluge</b></li><li>Odgоварајуће stručne kvalifikacije, poslovno iskustvo, finansijska stabilnost, posvećenost stalnom unaprjeđenju rada i usluge, fleksibilnost, pouzdanost</li></ul>
Sklapanje lošeg ugovora	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Dobar ugovor ključan je za uspjeh procesa/projekta izdvajanja.</b> Ugovor mora sadržavati objektivne i mjerljive standarde pružanja usluge</li><li>Neprecizan ugovor može rezultirati povećanim troškovima i smanjenjem kvalitete</li><li>Ugovor mora biti precizan, potpun, jasan, balansiran i donekle fleksibilan te mora integrirati mehanizme poticanja ili sankcioniranja pružatelja usluge</li></ul>

# Osnovni rizici Outsourcinga i osnovne mjere upravljanja istima

Rizici	Mjere
Neodgovarajuće upravljanje ljudskim resursima	<ul style="list-style-type: none"><li>Učinkovito upravljanje ljudskim resursima je ključno iz razloga što <b>zaposlenici često na outsourcing gledaju kao na omalovažavanje njihovih vještina</b>.</li><li>U tu svrhu otvorena komunikacija je ključna u upravljanju ljudskim resursima i rješavanju prava radnika. Kada se informacije zadržavaju, počinju se širiti glasine.</li><li><b>Stručni angažman samih zaposlenika kod pružatelja usluga te prijenos znanja i vještina je ključno pitanje.</b> Bez obzira na profil pružatelja usluge, konkretan posao obavljaju pojedinci koji u to ulažu svoje vještine, znanja, iskustvo i tehnologiju koja im je dostupna“.</li></ul>
Gubitak kontrole nad uslugom / djelatnošću koja se izdvojila	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Poslodavac usmjerava svoje resurse na kontrolu odnosno nadzor ugovora i usluge</b></li><li>U tu je svrhu neophodno zadržati tim ljudi/menadžera u samom tijelu čiji je primarni zadatak upravljanje ugovornim odnosom i nadzor pružatelja usluga</li><li>Outsourcing ne znači odustajanje i dizanje ruku od određene aktivnosti. Nedostatak aktivnog upravljanja potrebno je izbjegći pod svaku cijenu.</li></ul>
Zanemarivanje skrivenih troškova	<ul style="list-style-type: none"><li>Iznimno je važno ne zanemariti skrivene troškove. Iskustva pokazuju kako su to najčešće <b>troškovi samog procesa pripreme projekta i postupka odabira pružatelja usluge te troškovi nadzora pružatelja usluge i samog ugovora</b></li></ul>
Neplaniranje izlazne strategije	<ul style="list-style-type: none"><li>Česta je pogreška neplaniranje izlazne strategije (npr. promjene vanjskog pružatelja usluge ili reintegracije izdvojene djelatnosti)</li><li>U tu svrhu klauzule ugovora moraju odrediti "buy-back" opcije i mogućnost i uvjete povratka zaposlenika prvotnom poslodavcu</li></ul>

# Važna pojašnjenja

Da li je outsourcing "gotova stvar" ?	<ul style="list-style-type: none"><li>“Gotova stvar” je da se <b>primjena modela razmatra u navedenim sektorima i u navedenim djelatnostima</b></li><li>Vlada RH je usvajanjem Projektnog plana donijela odluku o provedbi aktivnosti navedenih u tom dokumentu koje trebaju odgovoriti u kojim djelatnostima i u kojim sektorima je model opravдан</li><li><b>Točan popis sektora i točan popis djelatnosti odredit će se tek slijedećom Odlukom VRH</b> koja se očekuje u svibnju/lipnju</li></ul>
Na temelju čega će se donijeti Odluka VRH ?	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Na temelju podataka</b> koji se prezentiraju, studije koja je u završnoj fazi izrade i izučavanje međunarodne prakse</li><li>Na temelju <b>argumentiranih alternativnih prijedloga sindikata</b></li></ul>
Koјi se primarni model razmatra?	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Izdvajanje pratećih djelatnosti kao gospodarske cjeline</b> (potpuni outsourcing)</li><li>Pružatelj usluge preuzima gospodarsku cjelinu sa svim resursima</li><li>Pružatelj usluge se bira kroz javno nadmetanje</li></ul>
Koјi sektori?	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Svi sektori, u fazama</b></li><li>Ovo uključuje i bolnice, ali u kasnijoj fazi, sukladno Zaključku Koordinacijskog tijela Vlade RH od 13. ožujka 2013.</li></ul>
Efikasnost, kvaliteta ili ušteda kao cilj?	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Efikasnost, kvaliteta i ušteda</b></li><li>Efikasnosti i kvaliteta na prvom mjestu, a iz koje neminovno proizlazi i ušteda</li><li>Ne očekuju se uštede u prvim godinama</li></ul>
Prava radnika?	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Garantiraju se u potpunosti</b></li><li>U potpunosti se primjenjuje članak 133. Zakona o radu odnosno Direktiva 2001/23/EC o pravima radnika pri prijenosu gospodarske cjeline</li></ul>
Jedan ili više pružatelja usluga ?	<ul style="list-style-type: none"><li>Neće se sve djelatnosti niti svi sektori izdvajati kroz jedan ugovor</li><li>Neće jedna firma obavljati sve djelatnosti za sve sektore</li><li><b>Firme u državnom/javnom vlasništvu koje posluju na tržištu imaju pravo konkurirati na natječaju kao i sve druge, domaće i strane</b></li></ul>

---

Hvala na pažnji !

